

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Івано-Франківської міської ради
«Про внесення змін до нормативних актів з питань приватизації об'єктів комунальної
власності територіальної громади міста Івано-Франківська»

I. Визначення проблеми

Проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про внесення змін до нормативних актів з питань приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Івано-Франківська» (далі – проект рішення) розроблено Департаментом комунальних ресурсів Івано-Франківської міської ради, відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та Закону України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон).

Частиною п'ятою статті 7 Закону передбачено, що повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації визначаються законами України та правовими актами органів місцевого самоврядування.

Частиною сьомою статті 11 Закону передбачено, що порядок подання покупцями до органів приватизації територіальних громад заяв про включення об'єктів права комунальної власності до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, та порядок їх розгляду встановлюється відповідними місцевими радами.

Частиною четвертою статті 15 встановлено, що для продажу об'єктів малої приватизації органом місцевого самоврядування протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта утворюється аукціонна комісія, діяльність якої регулюється Положенням, що затверджується органом місцевого самоврядування.

Таким чином, з метою реалізації вимог Закону Департаментом комунальних ресурсів розроблено проект рішення, яким передбачається затвердження «Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Івано-Франківська до переліків об'єктів, що підлягають приватизації» (надалі – Порядок) та «Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації м.Івано-Франківська» (надалі – Положення), а також визнання такими, що втратили чинність правових актів Івано-Франківської міської ради, які регулювали вказані питання до набрання чинності Законом.

Проблема, яку пропонується врегулювати шляхом державного регулювання – визначення процедури подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, порядку прийняття рішення про приватизацію об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Івано-Франківська, а також положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації м. Івано-Франківська.

З огляду на те, що запроваджується нова процедура подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, у цифровому вимірі оцінити проблему немає можливості, оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти господарювання як потенційні покупці виявляють заінтересованість до включення об'єктів до такого переліку, не вбачається можливим.

Вищевказана проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту рішення, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів, оскільки чинні на сьогодні правові акти міської ради: «Положення про проведення аукціонів з продажу об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Івано-Франківська», затверджене рішенням Івано-Франківської міської ради від 20.10.2011 року №442-15 із змінами та доповненнями, внесеними рішеннями Івано-Франківської міської ради від 29.05.2012 року № 760-25 та від 16.05.2017 року №130-12; «Концепція приватизації комунального майна в місті Івано-Франківську», затверджена рішенням Івано-Франківської міської ради від 14.04.2011 року №168-IX із

змінами та доповненнями, внесеними рішеннями Івано-Франківської міської ради від 29.05.2012 року №761-25, від 12.06.2014 року №1439-45 та від 16.05.2017 року №130-12; «Програма приватизації комунального майна територіальної громади міста Івано-Франківська на 2015-2017 роки, затверджена рішенням Івано-Франківської міської ради від 24.02.2015 року №1678-52 із змінами та доповненнями, не відповідають вимогам Закону та визнаються такими, що втратили чинність.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Територіальна громада	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Метою розробки проекту рішення є необхідність забезпечення продажу об'єктів приватизації територіальної громади міста Івано-Франківська відповідно до вимог Закону. Проект рішення розроблений Департаментом комунальних ресурсів Івано-Франківської міської ради з урахуванням вимог Закону, цілями якого є запровадження єдиного механізму, згідно з яким потенційним покупцям надається можливість у встановленому законодавством порядку за єдиними уніфікованими формами подавати заяви про включення об'єктів права комунальної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, а також визначення порядку утворення аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації м. Івано-Франківська, її повноваження, права та порядок роботи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття проекту рішення необхідне, оскільки Закон передбачає новий підхід до формування переліків об'єктів, що підлягають приватизації, а також до процедури визначення умов продажу з аукціону та встановлює норму щодо підготовки органом місцевого самоврядування відповідного Порядку та Положення.
Альтернатива 2	Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів Івано-Франківської міської ради не вбачається актуальним, оскільки «Положення про проведення аукціонів з продажу об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Івано-Франківська», затверджене рішенням Івано-Франківської міської ради від 20.10.2011 року №442-15 із змінами та доповненнями, внесеними рішеннями Івано-Франківської міської ради від 29.05.2012 року № 760-25 та від 16.05.2017 року №130-12; «Концепція приватизації комунального майна в місті Івано-Франківську», затверджена рішенням Івано-Франківської міської ради від 14.04.2011 року №168-IX із змінами та доповненнями, внесеними рішеннями Івано-Франківської міської ради від 29.05.2012 року №761-25, від 12.06.2014 року №1439-45 та від 16.05.2017 року №130-12; «Програма приватизації комунального майна територіальної громади міста Івано-Франківська на 2015-2017 роки, затверджена рішенням Івано-Франківської міської ради від 24.02.2015 року №1678-52 із змінами та доповненнями, не відповідають вимогам Закону та визнаються такими, що втратили чинність

Альтернатива 3	Не приймати рішення міської ради не вбачається можливим через необхідність дотримання визначених чинним законодавством прав громадян України, іноземних громадян, а також юридичних осіб (резидентів та не резидентів), оскільки встановлення місцевою радою Порядку та Положення передбачено вимогами Закону.
----------------	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів територіальної громади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Удосконалення механізму формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають приватизації, а також процедури визначення умов продажу з аукціону сприятиме залученню до придбання комунальної власності міста широкого кола потенційних покупців, що в підсумку дозволить місту отримати додаткові надходження з метою збільшення фінансування соціально-економічних програм.	Реалізація рішення не потребує фінансування з міського бюджету м. Івано-Франківська
Альтернатива 2	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та органу місцевого самоврядування та витрат робочого часу на їх розгляд.
Альтернатива 3	Не передбачаються, оскільки прийняття місцевою радою Порядку та Положення передбачено вимогами Закону.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та органу місцевого самоврядування та витрат робочого часу на їх розгляд.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Фізична особа як потенційний покупець матиме можливість подати до органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком, що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі.	Прогнозуються можливі незначні одноразові витрати, пов'язані з ознайомленням із новими вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.
Альтернатива 2	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону	Не передбачається.
Альтернатива 3	Не передбачаються, оскільки прийняття місцевою радою Порядку та Положення передбачено вимогами Закону.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Юридична особа як потенційний покупець матиме можливість подати до	Прогнозуються можливі незначні одноразові витрати, пов'язані з ознайомленням із новими

	органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком, що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі.	вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.
Альтернатива 2	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону	Не передбачається.
Альтернатива 3	Не передбачаються, оскільки прийняття місцевою радою Порядку та Положення передбачено вимогами Закону.	Не передбачається.

* Оскільки кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання є змінною та залежить від їх наміру брати участь в процесі приватизації комунального майна територіальної громади міста Івано-Франківська, то розрахувати питому вагу окремих груп у загальній кількості суб'єктів господарювання, а також спрогнозувати їх сумарні витрати не вбачається можливим.

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за перший рік (витрати на ознайомлення із вимогами та нормами Порядку і Положення), орієнтовно становлять 21,95 грн.

(Розмір мінімальної погодинної заробітної плати у 2018 році – 22,41 грн.

Час, необхідний для ознайомлення з Порядком – 30 хв.

Витрати на ознайомлення із вимогами Порядку – $((22,41 \text{ грн} * 30 \text{ хв}) / 60 \text{ хв}) = 11,20 \text{ грн.}$

Час, необхідний для заповнення заяви – 10 хв.

Витрати на заповнення заяви – $((22,41 \text{ грн} * 10 \text{ хв}) / 60 \text{ хв}) = 3,75 \text{ грн.}$

Витрати на виготовлення копій документів, що додаються до заяви – 2 грн.

Витрати на подання заяви поштою – 5 грн.

Сумарні витрати на ознайомлення із вимогами Порядку, підготовку та подання заяви – 11,20 грн + 3,75 грн + 2 грн + 5 грн = 21,95 грн.)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	-
Альтернатива 3	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Є найбільш ефективним з огляду на правила нормопроєктувальної техніки та забезпечить досягнення цілей державного регулювання у сфері приватизації комунального майна територіальної громади міста Івано-Франківська.

Альтернатива 2	1	Є недоцільним, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 3	1	Є недоцільним, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Дотримання прав потенційних покупців комунального майна міста, передбачених законодавством.	Реалізація рішення призведе до незначних одноразових витрат фізичних та юридичних осіб-потенційних покупців, пов'язаних з ознайомленням із вимогами Порядку, підготовкою та поданням заяви.	Розробка проекту рішення є єдиним оптимальним способом у досягненні визначених цілей, оскільки такий спосіб дозволить належним чином дотриматись вимог законодавства у сфері приватизації.
Альтернатива 2	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Не передбачається.	Не може бути застосований, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.
Альтернатива 3	Не передбачаються, оскільки прийняття місцевою радою Порядку та Положення передбачено вимогами Закону.	Не передбачається.	Не може бути застосований, оскільки прийняття місцевою радою Порядку та Положення передбачено вимогами Закону.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Оцінка можливості впровадження запропонованих змін та виконання проекту рішення суб'єктами господарювання є високою. Розробка проекту рішення є єдиним оптимальним способом у досягненні визначених цілей, оскільки такий спосіб дозволить належним чином дотриматись вимог законодавства у сфері приватизації.	У разі змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть внесені відповідні зміни та доповнення
Альтернатива 2	Не може бути застосований, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	X
Альтернатива 3	Не може бути застосований, оскільки прийняття місцевою радою Порядку та Положення передбачено вимогами Закону.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття рішення міської ради та фактична реалізація його положень. Прийняття рішення забезпечить виконання частини сьомої статті 11 та частини четвертої статті 15 Закону, що сприятиме правильному застосуванню чинного законодавства з питань приватизації.

Проектом рішення запропоновано єдину уніфіковану форму заяви про включення об'єктів комунальної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, та порядок взаємодії заінтересованих органів під час розгляду відповідних заяв, а також встановлено порядок роботи аукціонної комісії.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Івано-Франківської міської ради.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат та ресурсів на адміністрування органом місцевого самоврядування, а також додаткових витрат від органу приватизації та суб'єктів господарювання – потенційних покупців, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта, окрім незначних витрат на ознайомлення з регуляторним актом та поданням заяви.

Прийняття запропонованого проекту рішення сприятиме у сфері приватизаційних відносин більшій зацікавленості та відповідальності, впорядкуванню певною мірою взаємодії органів влади, органу приватизації та суб'єктів господарювання – потенційних покупців.

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома усіх учасників приватизаційних відносин, які підпадають під дію акта. Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП) не проводилися, оскільки проект рішення розроблено на виконання вимог Закону з метою запровадження єдиного механізму, згідно з яким потенційним покупцям надається можливість у встановленому законодавством порядку за єдиними уніфікованими формами подавати заяви про включення об'єктів права комунальної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, а також визначення порядку утворення аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації м. Івано-Франківська, її повноваження, права та порядок роботи, і не потребує значних додаткових витрат, а отже, загалом СМП є заінтересованими у прийнятті запропонованого проекту рішення.

2. Попередня оцінка впливу регулювання на СМП

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання є змінною та залежить від їх наміру брати участь в процесі приватизації комунального майна територіальної громади міста Івано-Франківська.

Потрібно зазначити, що потенційно покупцем комунального майна міста Івано-Франківська може стати будь-який суб'єкт господарювання чи фізична особа (за

винятком осіб, які не можуть бути покупцями відповідно до законодавства), незалежно від місця їх державної реєстрації.

3,4. Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за перший рік (витрати на ознайомлення із вимогами та нормами Порядку і Положення), орієнтовно становлять 21,95 грн. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не передбачені.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін у нормативно-правові акти, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або визнання його таким, що втратив чинність. Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які мають бажання стати учасниками приватизаційного процесу.

Прийняття рішення не матиме безпосереднього впливу на розмір надходжень від приватизації комунального майна до бюджету м. Івано-Франківська. При виконанні вимог регуляторного акта передбачаються додаткові грошові витрати на одного суб'єкта господарювання у розмірі на одноразове подання заяви, які становлять 21,95 гривень.

Затвердження Порядку надасть суб'єктам господарювання, що підпадають під його дію, можливість подати до органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком, що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі. Затвердження Положення дозволить розпочати процедуру продажу об'єктів комунальної власності шляхом продажу з аукціону. Таким чином, це сприятиме виконанню норм Закону, відкритості та прозорості процесу приватизації.

Результативність акта характеризуватиметься ефективним застосуванням потенційними покупцями та заінтересованими органами норм чинного законодавства з питань приватизації під час подання та розгляду відповідних заяв, а саме шляхом аналізу таких додаткових показників результативності акта як:

- кількість поданих та зареєстрованих заяв на приватизацію (шт.);
- кількість об'єктів комунальної власності, включених до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, на підставі поданих заяв (шт.);
- кількість об'єктів приватизації по яким відбулись засідання аукціонної комісії.

Зміни, що пропонуються, поширюватимуться на потенційних покупців комунального майна міста Івано-Франківська всіх організаційно-правових форм.

Проект рішення було оприлюднено з метою обговорення та отримання від суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно запропонованого рішення здійснюватимуться базове та повторне відстеження у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено шляхом моніторингу кількості поданих та зареєстрованих заяв на приватизацію та кількості об'єктів комунальної власності, включених до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, на підставі поданих заяв, в тому числі шляхом продажу з аукціону.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено одразу після набрання чинності шляхом обробки результатів. Повторне відстеження буде проводитися через рік, але не пізніше ніж через два роки після набрання чинності регуляторним актом з використанням показників результативності.

Цільові групи, які будуть залучатися до проведення обстеження – потенційні покупці комунального майна м.Івано-Франківська.

Директор Департаменту
комунальних ресурсів

І. Гриненько